

ЕВРОПЕЙСКИ АЛИАНС за  
ДЕМОКРАТИЧЕН, СОЦИАЛЕН И УСТОЙЧИВ  
ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР представя

РЪКОВОДСТВО ЗА АНГАЖИРАНЕ  
С ЕВРОПА 2020 И  
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЕМЕСТЪР  
2014-2015



EUROPEAN ALLIANCE FOR A  
**DEMOCRATIC**  
**SOCIAL** EUROPEAN SEMESTER  
**SUSTAINABLE**

# РЪКОВОДСТВО ЗА АНГАЖИРАНЕ С ЕВРОПА 2020 И ЕВРОПЕЙСКИЯ СЕМЕСТЪР

## БЪРЗИ ВРЪЗКИ ЗА ДОСТЪП

1. [Въведение](#)
2. [Какво са Европа 2020, Европейския семестър и Средносрочния преглед?](#)
3. [Общи съвети за ангажиране \*включително\* График и контролен списък](#)
4. [Ключови сновни послания и политически подказвания](#)
5. [Приложения \(достъпни само онлайн\)](#)

## 1. Въведение

През 2010 г., **Стратегия Европа 2020** внесе нови хоризонти, чрез установяване на пет конкретни цели за постигане на интелигентен, социален, и устойчив растеж (виж повече информация по-долу). Този процес се осъществява ежегодно през цикъл, наречен **Европейски семестър**, който е основният инструмент за координация между политиките на държавите-членки за постигане на общи цели.

Има много основания да се настоява на **необходимостта от спешно и активно ангажиране с тези процеси**, за да се гарантира, че хората и планетата се поставят пред печалбите, и че ние се придвижваме към по-социална и устойчива Европа. Ето основните причини за това:

1. Стратегията и цикълът на изпълнение са от решаващо значение, тъй като те осигуряват **развитийна рамка за Европейския съюз и неговите държави-членки**, като определят визия за бъдещето на Европа и за устойчиво излизане от кризата.
2. **Целите на Европа 2020 са преки стимули за възможностите за финансиране от ЕС**, особено Структурните фондове, което носи ясни ползи за националните организации, които се ангажират.
3. **Икономическите цели са приоритет на Европейския семестър, в ущърб на социалните цели, целите за равенство, включително равенство между половете, както и целите, свързани с околната среда.** Икономическите цели също така, за разлика от другите, са придружени от обвързващи споразумения и санкции.
4. **Напредъкът по отношение на социалните и екологичните цели на Европа 2020 е много ограничен**, тъй като сега дори още повече хора живеят в бедност, равнището на заетост намаля, а постигнатото за намаляване на преждевременното напускане на училище и парниковите емисии до голяма степен е недостатъчно. Освен това равенството, включително въпросите на

равенството между половете, не са добре интегрирани и не са взети предвид в процеса.

5. **Заинтересованите страни, включително представители на гражданското общество, би трябвало да са ключови партньори в осъществяването на национално и европейско равнище.** Обаче, тяхното участие остава засега твърде незначително, с ограничен ангажимент и минимално въздействие върху политическите предложения, и са налице малко нови възможности за включване и структурен диалог, предложени от Европейската комисия, или от националните правителства.

Добавената стойност от ангажирането с Европа 2020 и процеса на Европейския семестър е ясна: като доминираща стратегия на ЕС, която обхваща икономическите, социалните и екологичните политики и се прилага от страните-членки и от ЕС, тя предоставя възможност за пряко участие в разработването и прилагането на политики в ЕС. Предизвикателството е да се окаже натиск за по-добри и по-ефективни процеси на управление и ангажираност. Икономиката трябва да работи за благото на всички, а не обратното. Освен това, предстоящия **Средносрочен преглед на Стратегия Европа 2020** (както е обяснено подробно по-долу) осигурява значителен прозорец от възможности, за да се лобира за по-добра стратегия и по-добри процеси.

**Европейският алианс за демократичен, социален и устойчив Европейски семестър** е широка, базирана в Брюксел, коалиция, обединяваща основните европейски организации на гражданското общество и синдикатите, представляващи хиляди организации-членки по места на европейско, национално и местно равнище. Алиансът има за цел да подкрепи напредъка към по-демократична, социална и устойчива стратегия Европа 2020, чрез засилване ангажираността на гражданския диалог в Европейския семестър, както и чрез връщане на социалните, екологични и тези на равенството (включително равенство между половете) предизвикателства обратно в приоритетите на дневния ред. Неговите основни цели са да гарантира, че всички политики, включително макроикономическите, допринасят за социалните, екологични/климатични цели и ангажименти за равенство на Стратегия Европа 2020, както и за подобряване на легитимността на Стратегията чрез засилване на ангажимента на екологични и социални организации, организации по въпросите за равенството, и синдикатите в процеса на вземане на решения в ЕС, известен като Европейски семестър.

Работата на Европейския алианс е координирана от [Европейската анти-бедност мрежа](#), и коалицията е съставена от следните организации: [Платформа - AGE Европа](#); [КАРИТАС Европа](#); [Европейско бюро по околна среда](#); [CECODHAS – Жилища Европа](#); [Европейски съюз на публичните услуги](#); [Европейска асоциация на доставчиците на услуги за хора с увреждания](#); [Еврочайлд](#); [Евродиакония](#); [Европейско женско лоби](#); [Европейска федерация на националните организации, работещи с бездомни – FEANTSA](#); [Европейска федерация на хранителните банки](#); [Зелен бюджет Европа](#); [PICUM](#). Той е подкрепен от [Европейската конфедерация на синдикатите](#) и [Социална платформа](#). В допълнение, три национални пилотни междусекторни алианса са финансирани за една година в **България, Дания и Ирландия**, водени от националните мрежи на Европейската анти-бедност мрежа, за да се ангажират и да се опитат да имат повишено въздействие върху политиките. Информация за контакти може да бъде намерена в Приложение 2.

Това **ръководство** е насочено към националните членове на европейските организации, които съставляват Алианса за семестъра, и има за цел да ги подкрепя в ангажирането с Европа 2020 г. и Европейския семестър, включително и с предстоящия Средносрочен преглед. То осигурява кратка и точна информация за процесите и възможностите за участие, като изяснява ключовите елементи, сроковете и стратегическите актьори на новия процес, както и като дава връзки и предполага различни начини за участие.

[\[Начало\]](#)

## 2. Какво са Европа 2020, Европейски семестър и Средносрочен преглед?

**Европа 2020** е 10-годишна стратегия, предложена от Европейската комисия на 3 март 2010, насочена към "интелигентен, устойчив, включващ растеж."

Тя следва Лисабонската стратегия (която обхваща периода 2000-2010 г.) и съдържа приоритетите на ЕС за следващите десет години, за да развие по-конкурентна, ресурсно ефективна и по-зелена икономика, основана на знанието и иновациите и да насърчи икономика с висока трудова заетост, водеща до социално и териториално сближаване.

Стратегията идентифицира [пет водещи цели](#):

1. Да се повиши равнището на заетост на населението на възраст 20-64 (жени и мъже) от сегашните 69% на най-малко 75%.
2. Да се постигне целта за инвестиране на 3% от БВП в изследвания и развитие, по-специално чрез подобряване на условията за инвестиране в изследвания и развитие от страна на частния сектор, както и чрез разработване на нов показател за следене на иновационната активност.
3. Да се намалят емисиите на парникови газове с поне 20% в сравнение с нивата от 1990 г. или с 30%, ако условията са подходящи, да се увеличи дела на възобновяемата енергия в крайното потребление на енергия до 20%, и да се постигне увеличаване на енергийната ефективност с 20%.
4. Да се намали делът на преждевременно напускащите училище до 10% от сегашните 15% и да се увеличи делът на населението на възраст 30-34 години със завършено висше образование от 31% на най-малко 40%.
5. Да се намали броят на европейците, които живеят под националните линии на бедност, като най-малко 20 милиона души се изведат от бедност и социално изключване.

Обаче, както признава Европейската комисия, напредъкът е изключително ограничен:

- 8 милиона хора повече живеят в бедност (124,3 милиона) сега, неизпълнението е от 28 милиона (през 2012 г.). Много ограничен е напредъкът по отношение на включването на заинтересованите страни, особено гражданското общество и е налице ниска степен на въздействие.

- Коефициентът на заетост е намалял до 68,4%, водейки до неизпълнение от близо 7%.
- Преждевременното напускане на училище е намаляло до 12,7% през 2012 г., с неизпълнение от 2,7%.
- Налице е намаление с 18% на емисиите на парникови газове до 2012 г., но националните прогнози сочат че 13 държави-членки няма да постигнат своите национални цели до 2020 година.

За членовете на Алианса за Семестъра, изпълнението на целите на Европа 2020, както и развитието на основаващ се на права подход, който включва и напредъка по половото равенство, чрез реален диалог с гражданското общество, е от решаващо значение. Само по този начин може да се гарантира устойчиво възстановяване, жизнеспособна визия за бъдещето на ЕС и да се възстанови демократичната легитимност и авторитет.

**Равенството между половете** не е ясна цел на Стратегия Европа 2020, независимо от факта, че целите за постигане на равенство между половете и провеждането им във всички политики са правни задължения, залегнали в Договора от Лисабон.

Това е проблематично, тъй като въпросът за равенството между половете може да бъде проследен в цялостната Стратегия. Единствената цел, която първоначално изрично посочва жените и мъжете е да се постигне равнище на заетост от 75%. Въпреки това, в последно време, позоваването на "жените и мъжете", е заменено от "населението в трудоспособна възраст". По този начин жените и равенството между половете стават още по-невидими в цялостната стратегия. Коефициентът на заетост за мъжете е близо до целта от 75%, докато за жените е едва 63%. Това показва, че без изрични всеобхватни цели за равенство между половете не е възможно да се следи и контролира въздействието на Стратегията върху равенството между половете и, впоследствие, мерките, които трябва да бъдат въведени, за да се смекчи въздействието на политиките върху половите неравенства.

Няколко ангажименти са поети по отношение необходимостта от засилване на измерението, свързано с половото равенство в Стратегия Европа 2020, но те ще останат само на думи ако не се предприемат решителни действия. Те включват: Насоките на Европа 2020 за заетост, [Европейският пакт за джендър равенство 2011-2020](#), и [Стратегията за равенство между жените и мъжете 2010-2015](#) на Европейската комисия (за повече информация, вижте раздел 4: Ключови послания и политически подказки). Залозите са високи, тъй като икономическата и финансова криза и последвалите мерки за строги икономии засегнаха силно жените. Влиянието на рецесията върху жените вероятно ще стане по-силно с течение на времето, тъй като ефектите на променения трудов пазар все повече се чувстват в рамките на домакинствата, а съкращаването на публичните разходи влияе върху публичните услуги и многото жени, които работят в тях и ги използват. Мерките за икономии имат значително и вредно въздействие върху определени групи жени, които са изправени пред многобройни проблеми: младите и възрастните, мигрантите и етническите малцинства, нискоквалифицираните, тези с краткосрочни договори, самотните майки, жените в селските райони, тези на възраст над 45 години, жените с увреждания и жените, които се връщат на работа след раждане на деца. Бюджетните съкращения непропорционално засягат жените чрез загуба на работни места и намаляване на публичните услуги. Има доказателства за нарастващо несигурни условия на труд; увеличаване на дискриминацията на пазара на труда с последващо преминаване към неформален труд, нарастващи нива на бедност, намаляващ достъп до услуги и повишаване нивата на домашно насилие, придружени с намаляване на жизненоважни услуги.<sup>1</sup>

Европа 2020 е подкрепена от [седем Водещи инициативи на ЕС](#), целящи да катализират напредъка по всяка тема.

<sup>1</sup> Вижте съвместната публикация на Европейското женско лоби - Цената на строгите икономии, въздействието върху правата на жените и равенството между половете в Европа, 2012. Вижте също видео-клип за въздействието на строгите икономии върху жените в Европа: <https://www.youtube.com/watch?v=eulp9VdKzFk>

Всяка една от водещите инициативи идентифицира набор от конкретни предложения и инструменти, които следва да бъдат изпълнени в рамките на десет години, за да се постигнат целите на Европа 2020. Тези седем инициативи са:

- **Съюз за иновации:** да подобри рамковите условия и достъпа до финансиране за научни изследвания и иновации, така че да се подсили иновационната верига и да се повиши равнището на инвестиции в целия Съюз.
- **Младеш в движение:** да повиши ефективността на образователните системи и да засили международната привлекателност на висшето образование в Европа.
- **Дигитална програма за Европа:** да се ускори въвеждането на високоскоростен интернет и да се извлекат ползи от единния дигитален пазар за домакинствата и фирмите.
- **Ресурсно ефективна Европа:** да подпомогне отделянето на икономическия растеж от използването на ресурси, чрез де-карбонизиране на икономиката, увеличаване използването на възобновяеми енергийни източници, модернизиране на транспортния сектор и насърчаване на енергийната ефективност
- **Индустриална политика за ерата на глобализацията:** да подобри бизнес средата, особено за малките и средни предприятия и да подкрепи развитието на силна и устойчива индустриална база в състояние да се конкурира в световен мащаб.
- **Програма за нови умения и работни места:** за модернизиране на трудовите пазари, като улесни мобилността на работната сила и развитието на умения през целия жизнен цикъл, с оглед увеличаване на участието в трудовия живот и по-добро съгласуване на предлагането и търсенето на труд.
- **Европейска платформа срещу бедността:** да осигури социално и териториално сближаване, така че ползите от растежа и работните места да са широко споделени и хората, живеещи в бедност и социално изключване, да могат да живеят с достойнство и да вземат активно участие в обществото.

Наблюдението на напредъка и осигуряването на активното участие на страните - членки са ключови елементи на Стратегията. Това се осъществява чрез [Европейския семестър](#), годишен цикъл на макро-икономическа, бюджетна и структурна координация, в рамките на три (предполагаемо подсилващи се) стълба: *тематична координация* (в области като заетост, социално включване, образование, по Европа 2020), *макроикономическо наблюдение* и *фискален надзор* в рамките на Пакта за стабилност и растеж.

Ясно е, обаче, че доминиращите стълбове са втория и третия. Изпълнението на Стратегия Европа 2020 и тези три стълба се осъществява на национално ниво чрез два паралелни годишни доклада, представени на Комисията заедно през април. Първият стълб се осъществява чрез Националните програми за реформи (НПР), въз основа на така наречените [Интегрирани насоки](#), които имат за цел да подпомогнат страните-членки в трансфера на водещите цели на Европа 2020 в националните политики. На второ място, [Програмите за стабилност или сближаване](#) (ПСС) наблюдават втория и третия стълб: макроикономически и фискален надзор.

Годишният цикъл на **Европейския семестър** включва следните основни стъпки и елементи:

КОГА?	ЕВРОПА 2020 (тематично наблюдение)	ПАКТ ЗА СТАБИЛНОСТ И РАСТЕЖ И ПРОЦЕДУРА ЗА МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ ДИСБАЛАНСИ (макроикономическо и фискално наблюдение)
ноември	<b>Годишен обзор на растежа (ЕС)</b>	
		<b>Доклад по механизма за предупреждение (ЕС)</b>
април	<b>Национални програми за реформи (Страни-Членки)</b>	<b>Доклади за Стабилност/Сближаване (СЧ)</b>
юни/юли	<b>Специфични за страната препоръки (ЕС)</b>	
октомври		<b>Оценка на бюджета на Евронзоната (ЕС)</b>

## **1. Годишен обзор на растежа (ГОР)**

Това е ежегоден документ, изготвяен от Европейската комисия и публикуван през ноември. Той стартира годишния Европейски семестър като определя общите икономически приоритети на ЕС за следващата година и за Европа 2020 г., и приканва държавите-членки да ги имат предвид при разработването на своите Национални програми за реформи (вж. по-долу). ГОР за последните 2 години включва пет еднакви основни приоритети:

1. Стремение към диференцирана, благоприятстваща растежа, фискална консолидация
2. Възстановяването на кредитирането на икономиката
3. Насърчаване на растежа и конкурентоспособността за днешния и утрешния ден
4. Борба с безработицата и социалните последици от кризата
5. Модернизирани на публичната администрация.

Приоритетите на Годишния обзор на растежа се обсъждат от Съвета на министрите и неговите органи преди Европейския съвет през март, и определят приоритетите за националните икономически и бюджетни решения. Проектът на [Съвместния доклад по заетостта](#), прикрепен към ГОР, оценява социалната ситуация и заетостта в ЕС. Напредъкът по отношение на целта за намаляване на бедността се разглежда само чрез Съвместния доклад по заетост и фокусът е предимно върху заетостта. В момента няма Годишен доклад за напредъка по постигането на целите на Европа 2020 - една добра практика, която беше изоставена през последните две години.

## **2. Процедура за макроикономически дисбаланси (ПМД)**

Това е механизъм за паралелен надзор, работещ заедно с Пакта за стабилност и растеж и фокусиран много силно върху насърчаване на конкурентоспособността. Той също така има превантивна и коригираща функция. Създадена е система за ранно предупреждение, въз основа на Табло с резултати, състоящо се от набор от показатели, които обхващат най-големите източници на макроикономически дисбаланси (те включват БВП, външен дълг, търговски дисбаланси, но също така и производителност на



труда и разходи за единица). Таблото се публикува в **Доклад по механизма за сигнализиране** през ноември, което бележи началната точка на годишния цикъл на ПМД и е един от основните двигатели за Специфичните за страните препоръки (вж. по-долу). След това се осъществяват задълбочени прегледи от Комисията и съответните държави. Миналата година, Комисията интегрира някои социални показатели в този механизъм за предупреждение (дългосрочна безработица; NEETs - хора, които не са ангажирани нито в образование, нито в трудова дейност, нито в обучение; хора, изложени на риск от изпадане в бедност и социално изключване), но все още остава да се види каква ще бъде въздействието.

### **3. Национални програми за реформи (НПР)**

Това са годишни доклади, изготвени от държавите-членки, описващи изпълнението на петте всеобхватни цели на ЕС, които трябва да бъдат постигнати до 2020 г., превърнати в национални цели, и вземащи под внимание приоритетите, определени от Годишния обзор на растежа. Все по-често, основното изискване за тези доклади е да покажат как се реагира на Специфичните за страната препоръки на Комисията (ССП), както и да се отговори на оценката на Комисията за изпълнението на ССП (представени като приложение към Годишния обзор на растежа). За т. нар. "Тройка страни", правителствата не са длъжни да подават НПР, а трябва да продължат да изпълняват изискванията на съответния Меморандум за разбирателство и само да изпратят актуализирано писмо на Европейската комисия, като очертаят напредъка по петте общи цели на Европа 2020. Мерките, описани в НПР, трябва да бъдат съотнесени към националните цели, и трябва да бъдат конкретни, да отразяват неотложността и да детайлизират последиците за бюджета. Всяка година, НПР трябва да се гради върху предишната и да поставя ударение върху изпълнението на ССП. Структурата на НПР, е изложена в [Насочващата бележка](#), разпространена от Европейската комисия до държавите-членки, като основа за тяхната подготовка и двустранни разговори.

### **4. Програми за стабилност/сближаване**

**Програми за стабилност** се представят от страните - членки на Евроразоната, а **Програми за конвергенция** от тези извън Евроразоната - в същото време, в което се представят и НПР. Тяхната основна цел е да се даде възможност на Комисията да оцени дали държавите-членки се придържат към бюджетните правила, определени от ЕС. Това е така нареченият "превантивен" стълб, определящ средносрочните цели и изискващ дългосрочна устойчивост на публичните финанси. В настоящия контекст, това е насочено преди всичко към намаляване на публичните дефицити и дълга чрез мерки за фискална консолидация, или за строги икономии. Така нареченият "коректив" е процедура при прекомерен дефицит (ППД), която позволява на Комисията да наложи корекции на дефицити над 3% от БВП, или при публичен дълг над 60% от БВП. Неспазването може да доведе до налагането на санкции в Евроразоната, или евентуално спиране на Кохезионния фонд (т.е. на Структурните фондове) за всички страни, докато дефицитът се коригира. Задължителният характер на механизмите за наблюдение, както и заплахите от санкции и загуба на средствата от ЕС повдигат някои сериозни опасения относно демократичния контрол на бюджетите от страна на националните правителства.

### **5. Специфични за страните препоръки (ССП)**

Това са препоръките, направени от Комисията за всяка държава в рамките на Европейския семестър, на базата на преглед на икономическата и социална ефективност на всяка държава-членка през предходната година, както и на степента, до която те осъществяват приоритетите на ЕС, посочени в Годишния обзор на растежа. Те се разработват след цялостна оценка на напредъка, постигнат след миналогодишните ССП, както и след подробен анализ на Националните програми за реформи и Програмите за стабилност или конвергенция. Препоръките са конкретни, целенасочени и измерими, и се съсредоточат върху това, което реално може да се постигне през следващите 12-18 месеца. Тъй като държавите са изправени пред различни предизвикателства, препоръките приспособяват приоритетите на Годишния обзор на растежа към ситуацията във всяка държава-членка. През 2013 г., Годишният обзор на растежа беше придружен и от Работен документ на службите на Комисията, оценяващ изпълнението на предишните Специфични за страните препоръки.

Специфичните за страните препоръки се разискват в различни състави на Съвета, преди да бъдат обсъдени и одобрени от държавните глави или правителствените ръководители по време на Европейския съвет през юни. Окончателното приемане на ССП през юли приключва Европейския семестър. Изпълнението на ССП се следи отблизо и непрекъснато от Европейската комисия, която поддържа Съвета информиран за констатациите си през цялата година. През ноември 2013 г., оценка на изпълнението на ССП беше прикрепено към доклада за Годишния обзор на растежа, и тя представя много информация за ССП, както и тяхната обосновка. Ръководството за НПР превръща в приоритет мониторинга на изпълнението на ССП в докладите, и включва Приложение, специално предназначено за улесняване на този анализ.

При отсъствието на обща цел за равенство между половете, не е изненадващо, че в ССП липсва перспективата за равенство между половете. Използването на полови неутрални термини като "втори, получаващ доходи", "хора с ниски доходи", "лица с ниски заплати", "дял на бедността", "уязвими групи" и т.н. прикрива неравенството между половете, което стои зад тези термини и засяга непропорционално жените. Когато в ССП се разглеждат въпроси на пола, те са фокусирани върху проблеми, които се разглеждат като "женски проблеми", например като увеличаване на услугите за грижи, за да се улесни участието на жените на пазара на труда, и по този начин не се превръщат в стимул за обществена промяна, при която жените и мъжете наравно получават доходи и полагат грижи.

## **6. Бюджетен преглед за Еврозоната**

Нов елемент от 2013 г. е изискването в рамките на Еврозоната държавите-членки да представят своите национални бюджети за наблюдение до 15 октомври, за да се провери доколко те прилагат ССП, особено в макроикономическата сфера. Така нареченият "Двоен пакет", който влезе в сила от 30 май, 2013 г., засилва архитектурата на многостранното икономическо сътрудничество/фискално наблюдение, като изисква общ график и бюджетни правила от държавите-членки в Еврозоната. В случай на неспазване на задълженията по Пакта за стабилност и растеж, Комисията може да изисква бюджетни ревизии от националните правителства. Тъй като тази бюджетна координация попада във втората половина на годината (от юли до декември), тя

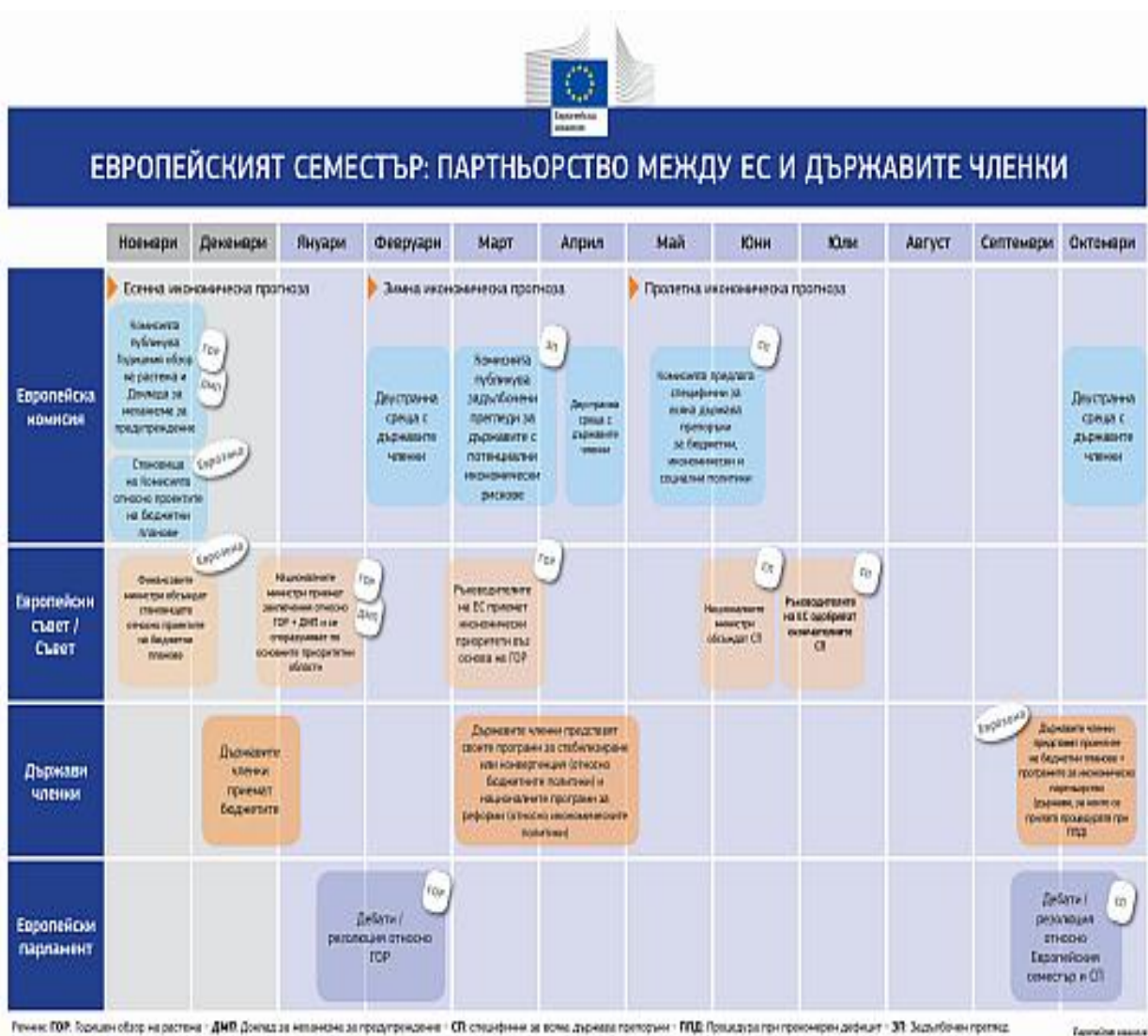
осигурява основната база за посланията в Годишния обзор на растежа и в Специфичните за страните препоръки.

Основните етапи на Европейския семестър са както следва:

- През **ноември**, Комисията издава своя Годишен обзор на растежа (ГОР), който разглежда прилагането и определя приоритетите на ЕС за следващата година, за да се стимулират растежа и създаването на работни места; Тя също така издава Доклад по механизма за сигнализиране относно макроикономическите дисбаланси.
- През **ноември/декември**, различни органи на Съвета (по общи въпроси, конкурентоспособност, околна среда, правосъдие, заетост и социални въпроси, икономически и финансови въпроси) обсъждат и представят своя принос към Годишния обзор на растежа.
- През **ноември/декември**, Комисията издава първоначални насоки за подготовката на Националната програми за реформи.
- През **декември/януари**, Европейският съвет и Европейският парламент обсъждат Годишния обзор на растежа.
- През **февруари**, Комисията провежда двустранни срещи с държавите-членки, за да се обсъдят действията, предприети и планирани за изпълнение на Специфичните за страните препоръките, и при подготовката на Националните програми за реформи и Програмите за стабилност и сближаване.
- През **февруари/март** различни органи на Съвета (по общи въпроси, конкурентоспособност, околна среда, правосъдие, заетост и социални въпроси, икономически и финансови въпроси) обсъждат и представят своя принос по идентифицираните приоритетни проблеми.
- През **март**, главите на държавите и правителствата на ЕС (т.е. Европейският съвет) представят насоки на ЕС за националните политики въз основа на Годишния обзор на растежа.
- През **април**, Комисията провежда двустранни срещи с държавите-членки, за да се обсъдят състоянието и нерешените въпроси, специфични за отделните държави.
- На **15 април**, държавите-членки представят своите Програми за стабилност и сближаване, както и своите НПР, които подробно описват как ще бъдат постигнати целите, какви национални политики ще се реализират, и как са взети предвид насоките на ЕС.
- През **май** Съветът по икономически и финансови въпроси провежда задълбочени прегледи, въз основа на Процедурата за макроикономическите дисбаланси.
- През **май**, Комисията оценява НПР и Програмите за стабилност и сближаване.
- През **юни**, Комисията предоставя Специфичните за страните препоръки (ССП), съответно за всяка държава-членка. Няколко органи на Съвета (по заетост и социални въпроси, икономически и финансови въпроси, общи въпроси) обсъждат и одобряват препоръките.
- През **юни** Европейският съвет одобрява ССП.

- През **юли** Съветът по икономически и финансови въпроси формално приема ССП.
- През **октомври**, правителствата на държавите от Евронзоната представят проекти на бюджет на Европейската комисия.
- През **октомври/ноември**, Комисията провежда двустранни срещи с държавите-членки, за да се обсъдят предприетите и планирани действия за изпълнение на Специфичните за всяка страна препоръки.

## Европейският семестър накратко



**Средносрочният преглед** е процес, който трябва да бъде осъществен през 2015 г., пет години след приемането на Стратегия Европа 2020, и пет години преди нейното завършване.

Той разглежда текущото състояние на напредъка по отношение на целите, както и функционирането на Стратегията и процеса на нейното координиране чрез Европейския семестър. Това е една чудесна възможност гласът ни относно това какво работи и какво не да бъде чуто, и какво трябва да се промени и как. Европейската комисия предложи в началото на 2014 г., една комуникация за инвентаризация, оценяваща статуквото и поставяща основите за обществена консултация, която стартира през май 2014 г. Приноси в рамките на тази консултация са добре дошли до 31 октомври 2014 чрез попълване на въпросник, достъпен на линка за консултация. По желание, те могат да бъдат придружени от писмено становище. Всички мнения ще бъдат публикувани на интернет страницата на Европейската комисия.

### **3. Общи съвети за ангажиранет**

#### ***Идентифицирайте кой отговаря за Европейския семестър във Вашата страна***

Въз основа на опита от предишни години, и според нашите членове, често министерството на икономиката или финансите, или кабинетът на министър-председателя изготвят НПР, с повече или по-малко (в зависимост от страната) принос от други министерства, като тези по заетостта и социалните въпроси, околната среда, правосъдието и т.н. За да бъдете сигурни, най-лесният начин е да се свържете с представителите на правителството, с които обикновено работите, или с член на Комитета за социална закрила, или служителя по Европейския семестър във вашата страна. Последният е служител в представителството на Европейската Комисия във всяка държава-членка и има специфичната роля да предоставя информация и обратна връзка относно изпълнението на Семестъра. Виж Приложение 2 – с кого да се свържете.

#### ***Поискайте да бъдете поканени да участвате в ангажирането на заинтересованите страни***

Напишете писмо или и-мейл до съответните контакти и попитайте какъв процес ще се развие, за да включи заинтересованите страни в процесите на Европа 2020. Трябва да попитате каква форма ще има този ангажимент, както и дали може да коментирате проекта за НПР, или да изпратите отделно виждане, както и с какви други средства за участие разполагате. Трябва да настоявате на отговорността на Вашето правителство, да бъде гарантиран значим, навременен и структуриран процес на консултации и ангажиране. Има полезни препратки за подкрепа на участието на заинтересованите страни в европейските документи. Общата цел е да се участва не само в еднократни консултации, а да се изградят силни структурирани платформи за диалог, където заинтересовани страни редовно се срещат с представители на правителството за да обсъдят напредъка по Европа 2020, да предоставят конкретен принос и да предложат нови действия, както и да бъдат партньори в прилагането.

*През януари 2014 г., белгийската платформа срещу бедността организира важна партньорска проверка (Преглед между равни). Този преглед осигури полезни презентации и оценки на белгийското платформа, което беше посочено като обещаваща практика за насърчаване на участието на заинтересованите страни, включително и на хората, живеещи в бедност, в процеса на Европейския семестър и в Европа 2020. EAPN, както и нейната белгийска мрежа (BAPN), участваха в партньорската проверка, и може да намерите всички основни документи тук ([here](#)).*

#### ***Подгответе инструктажи и изграждане на обща позиция***

Ако сте в състояние да направите принос, важно е да стимулирате дебат в рамките на вашата организация и с други партньори (виж раздела за Алианса по-долу), анализирайки вашия национален контекст и изработвайки съвместна позиция заедно. Това означава да подгответе кратки бележки за съдържанието и процесите (включително използвайки това Ръководство изцяло или частично), и да се уверите, че

всички участници разбират какви са полезните стъпки и възможности за участие, но също така и какви са основните послания, които вие се опитвате заедно да придвижите напред. Организирането на срещи за изграждане на капацитет може да бъде много полезно. Трябва да се започне с анализ на настоящата ситуация във вашата страна (социална, икономическа, екологична, равенството), да се разгледат ключовите тенденции и въздействието на политическите решения и да се изгради консенсус по основните промени в политиките, които смятате, че са необходими. Това носи добавена стойност към всяка реакция, която искате да направите, и ангажира съгласувано всички партньори в работата. Може да решите да включите пряко хора, засегнати от политиките, като например жени, хора, живеещи в бедност, млади хора, възрастни хора, както и други заинтересовани страни.

*ЕАРН Франция е допринесла за становището на Националния съвет за борба срещу бедността и социалното изключване, което е прикрепено в своята цялост към Националната програма за реформи. За повече информация се свържете с Жан Дитрих ([Jeanne Dietrich](#)).*

### **Подготовка на вашия принос: Разработване на ключови послания**

Като започнете с анализа и разработената обща позиция, посочена по-горе, изяснете основните слабости на политическите предложения, включително Националната програма за реформи и други, сравнявайки ги с вашия списък от ключови изисквания. При изготвянето на позицията си, разгледайте Националната програма за реформи на вашата страна от предходната година и Специфичните за страната препоръки, но също така и Програмите за стабилност и конвергенция, за да видите доколко те са повлияли НПР и ССП. В социалната сфера, си струва също така, да се разгледа Националния социален доклад, ([National Social Report](#)), който има за цел да осигури основна/допълнителна информация относно социалната област. Това може да ви помогне да разработите вашите ключови послания – макар че, в крайна сметка, всеки национален контекст ще бъде различен. Може също така да прегледате оценката на Комисията относно изпълнението на Специфичните за страната препоръки, приложени към Годишния обзор на растежа (вижте [here](#)), както и анализа и препоръките в сянка, изтъкнати от Алианса по Семейства (вижте [here](#)). Предвид краткия срок, може да не разполагате с документ, който да коментирате, а само да имате възможност да предоставите писмен или устен принос, без да сте видяли проекта на текст. Бъдете готови да изпратите вашите ключови послания, които искате да лансирате, въз основа на своя анализ на основните тенденции. Понякога няколко решаващи точки имат по-голямо въздействие, отколкото дълъг списък с искания. Ако сте получили проект на документ, обикновено ще имате много кратко време, за да реагирате. Ако сте подготвили своите ключови послания предварително, ще бъдете в състояние да представите своя принос в кратък срок.

*Каритас Европа развива, заедно със своите членове, алтернативен Доклад в сянка по отношение на Националните програми за реформи от 2007 г. насам. За най-новия доклад от 2013 г. (доклад 2014 г. е в процес на разработване), 23 национални организации на Каритас са представили резюме за страната си, следвайки формата на НПР, и са дали своя принос относно последните тенденции, развитието на политиките и предизвикателствата пред постигане на целите в две основни области: заетост и намаляване на бедността, с препоръки. Вижте доклада [here](#).*

*Европейското женско лоби предлага алтернативни препоръки в една публикация, наречена "Тиктакащи часовници" ([Ticking Clocks](#)), която очертава проблемите за равенството между половете като цяло и конкретни препоръки за някои държави-членки. Като се имат предвид упоритите разлики между половете по отношение на заплати, пенсии и бедност, ЕЖЛ призовава за ССП, които да адресират структурните неравенства между половете, които съществуват във всички държави-членки.*

### **Прегледайте Специфичните за вашата страна препоръки**

Ясно е, че ССП са все по-важни, оказващи влияние върху националните политически приоритети и последващите приоритети на бюджета и публичните разходи и решения. Вижте ССП, издадени за вашата страна от Европейската комисия, маркирайте пропуските и потенциално опасните политики, както и положителните елементи. Подгответе коментари относно прилагането на Специфичните за страната препоръки, разработете алтернативни такива, и изпратете вашите предложения до Вашето правителство, като част от вашия принос към Семейства. Изпратете ги също така на Комисията (т.е. на служителите по политиките), както и на независими експерти, които работят с Комисията, например по въпросите на социалната защита и социалното включване, както и до новите служители по Европейски семействър. Намерете цялата необходима информация в раздела *С кого да се свържете* по-долу. **Моля, изпратете на Алианса копие от всичко, което сте подготвили - на какъвто и да е език.**

*Европейската анти-бедност мрежа осъществява заедно със своите членове мониторинг и оценка на Специфичните за страните препоръки от 2012 г. В годишни доклади, националните мрежи и европейските организации на EAPN подчертават положителни и отрицателни елементи в ССП, подготвени от Комисията, правят съответни коментари за изпълнението по места и предлагат алтернативни ССП, в съответствие с националните реалности и с това какво е необходимо, за борбата с бедността и социалното изключване, както и за да се постигне целта по отношение на бедността. Можете да се консултирате с пълните доклади тук -[2012](#), [2013](#), [2014](#), или да се свържете с Шан Джоунс ([Sian Jones](#)), координатор по политиките на EAPN. Временна група, наречена Алианс за ССП също направи съвместни предложения от страна на по-широк кръг от организации (синдикати, неправителствени организации, екологични организации и такива по правата на човека през 2012 г. и 2013 г.). Вижте [here](#).*

### **Изграждане на алианси**

Опитът за ангажиране на заинтересованите лица през последните години показва, че в повечето страни има още много да се желае. В сегашния негативен контекст, също така е трудно да се постигне напредък, ако не говорим с общ глас. Важно е да се опитваме да изградим и да работим заедно в силни алианси, обединяващи организации, които споделят общи ценности и тревоги – например, синдикати и други неправителствени организации (социални, екологични и такива по проблемите на равенството, включително женски организации), учени, политици, медии - и създаване на съвместни платформи. Това е основата на Алианса за Европейския семействър. Ключов ресурс и



съюзник са, например, независимите експерти по социална защита и социално включване, които ще бъдат отговорни за преразглеждане на Националните програми за реформи и Националните социални доклади за Комисията всяка година и могат да бъдат ангажирани да допринесат за предложенията относно Специфичните за страните препоръки. Важно е да се опитаме да установим по-постоянен диалог с тях. Ако е възможно, опитайте се да ангажирате вашите национални парламенти, тъй като в предишните години имаше слабо парламентарно участие и включете ваши евродепутати. Разработването на съвместни послания от такъв широк кръг от организации може да се окаже първоначално трудно, но усилието си заслужава цената, която плащате, за една по-силна мобилизация и въздействие. Един от начините е да се позволи на всеки сектор да разработи свои собствени предложения, а след това заедно да бъдат обсъдени и да се договорят евентуални компромиси, които са необходими в случай, че целите или предложенията могат да изглеждат противоречиви или взаимно да се подкопават.

*ЕАРН Белгия създаде работна група за Европа 2020, която се среща веднъж месечно за да обсъди актуалните развития на европейско ниво и как да повлияе на белгийската политика. Групата включва представители на регионалните мрежи и местни организации, сред които около 20 души, живеещи в бедност. Налице е също така белгийска платформа срещу бедността Европа 2020, организирана от държавната администрация за социална интеграция, която се среща +/- 5 пъти годишно и представлява официална платформа за диалог и проследяване на белгийските анти-бедност политики, особено в рамките на Европа 2020 г. Няколко неправителствени организации участват в тези срещи, включително и силна делегация (+/- 12 членове) на ЕАРН Белгия (ВАРН). За повече информация се свържете с Елке Вандермеершен ([Elke Vandermeersch](#)).*

*На 6 юни 2014 г. Алиансът проведе едnodневен семинар за изграждане на капацитет за 35 членове на Алианса в Брюксел. Семинарът имаше три цели: 1) да подобри познанията за Европа 2020 г. и Европейския семестър, както и да увеличи ефективността на ангажимента; 2) да увеличи капацитета за изграждане на ефективни междусекторни партньорства, особено на национално ниво; 3) да стимулира ангажираността и участието в Алианса за Семестъра. Семинарът бе силно интерактивен, включваше презентации и обсъждания, с принос от страна на Европейската комисия, както и практически семинари, обмен на обучението по националното ангажиране и участието в практически групови упражнения за междусекторно работа. За повече детайли, вижте [тук](#).*

### **Разпространявайте вашите послания и насърчавайте обществени дебати**

Като се има предвид настоящата слабост на процеса на участие на заинтересованите страни, важно е вашите послания да не остават само диалог с правителството. Помислете как най-добре можете да разпространявате своите послания към ключови участници и как да съобщите вашите послания на обществеността. Това може да означава изпращане на писма, обмисляне на по-атрактивни начини за представяне на вашите послания и тяхното разпространение чрез различни канали и групи. Работата в

алианси (виж по-горе) ще бъде от решаващо значение за това. Ако е възможно, винаги е полезно да се включат медии (включително социални медии), за да предадете своите послания на широката общественост и да повишите осведомеността относно процеса и тревогите.

*ЕАРН Дания се ангажира още от 2006 г., чрез проекти за повишаване на осведомеността относно Националните планове за действие за социално включване, както и конференции, посветени на бедността в Дания. Тя разви мрежа от заинтересовани страни, а Европейската година за борбата с бедността и социалното изключване през 2010 г. позволи разширяване на алиансите и интензифициране на дейностите. Сега, ЕАРН Дания представлява гражданското общество в Консултативния съвет на правителството за Стратегия Европа 2020, който включва 30 представители. Този съвет получава проекта на НПР, както и на ССП, веднага след като са готови, и има шанс да ги обсъди подробно, с повече време (2 месеца) за да представи виждания. Критиката се взема предвид. Отне пет години за да се изгради това взаимоотношение, но си струваше. За повече информация се свържете с Пер К. Ларсен ( [Per K. Larsen](#) ).*

### **Не забравяйте и Средносрочния преглед**

Както бе споменато по-горе, 2014 предлага допълнителна възможност за приноси не само по отношение на годишните процеси по Европа 2020 и Европейския семестър, но също така и за Средносрочния преглед на самата Стратегия, еднократна възможност в 10-годишния процес. Алиансите трябва да работят заедно, за да разработят съвместни позиции и становища във връзка с консултациите за Средносрочния преглед, като по този начин изпратят общо послание за необходимостта от промяна към по-социална и устойчива Стратегия, основана на смислено участие на заинтересованите страни. Докато общите послания и искания са от съществено значение, важно е също така, всяка организация да допринася за консултацията и поотделно, за да стане ясно, че въпреки че посланията са еднакви, зад тях стоят множество гласове.

<b>График</b>	<b>Дейности по Европейския семестър</b>	<b>Какво можете да направите</b>	<b>Проверка ✓</b>
<b>Октомври – ноември</b>	Двустранни срещи между Комисията и държавите-членки	Пишете до вашето правителство, за да ги уведомите, че работите върху ССП и че искате да дадете своя принос, да бъдете консултирани и да бъдете част от процеса, който ще ръководи Европейския семестър през следващата година. Попитайте за срок и за консултация. Ако вече сте били ангажирани, направете конкретни предложения за ГОР.	
<b>Ноември</b>	Годишен обзор на растежа и механизми за предупреждение. Докладът е готов.	Анализирайте какво означават предложенията за вашата конкретна област на експертиза/представителство, в сътрудничество с Европейската организация, в която членувате, и проверете дали вашата страна е в риск от процедури поради макроикономически проблеми или прекомерен дефицит.	
<b>Декември – януари</b>	Съветът и Европейският парламент обсъждат ГОР	Свържете се с вашето правителство и/или представители на Министерския съвет, или служителя, отговарящ за Европейския семестър, за да намерите повече информация за процеса, сроковете на подготовка на НПР, и кои са основните контакти. Опитайте се да получите Насочващата бележка за Националната програма за реформи от вашето правителство. Свържете се с членове на парламента и поискайте срещи с тях.	
<b>Февруари</b>	Двустранни срещи между Комисията и държавите-членки	Съвместна работа по Специфичните за страната препоръки: анализ, доколкото те се изпълняват, положително и отрицателно въздействие, подготовка на нови.	
<b>Март</b>	- Европейски пролетен съвет - Европейската комисия оповестява комуникация за инвентаризация по Средносрочния преглед (2014 г.)	Разпространете своя собствен принос/реакции до Вашето правителство, представителите в Комитета за Социална Защита, независими експерти, медии и други заинтересовани страни.	
<b>Април</b>	Двустранни срещи между Комисията и държавите-членки	Продължавайте да настоявате за процес на включване на заинтересовани страни във връзка с НПР, както и за ангажиране с вашето правителство, включително чрез изпращане на коментарите към проектодокументи; използвайте медии,	

		социални медии и други канали, за да представите вашите предложения.	
<b>15 април</b>	Правителствата представят Национални програми за реформи и доклади за стабилност и конвергенция.	Пишете до вашето правителство, след като сте установили дали вашите предложения са включени (или не) и в каква форма, изисквайки по-голяма ангажираност, след като Комисията оцени НПР.	
<b>Май</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Съветът по икономически и финансови въпроси провежда задълбочени проучвания въз основа на Процедурата по макроикономически дисбаланси</li> <li>- Европейската комисия прави оценка на НПР и социалните доклади.</li> <li>- Европейската комисия стартира обществена консултация за Средносрочния преглед (2014)</li> </ul>	Сдобийте се с вашата НПР и я прегледайте заедно с партньорите си, като я сравните с вашите виждания; изпратете съобщение до медиите и вашите коментари до правителството, вашата европейска организация, Европейския Алианс и Европейската комисия.	
<b>Юни</b>	Европейската комисия представя Специфични за страните препоръки (ССП)	Проверете ССП от гледна точка на собствените си предложения. Напишете до вашето правителство и Комисията в отговор на (проект) на ССП, призовавайки за коригиращи мерки преди ССП най-накрая да бъдат одобрени през юли. Изпратете вашите виждания до вашата Европейска организация и Европейския Алианс.	
<b>Юли</b>	Съветът по икономически и финансови въпроси официално приема ССП	Разпространете обобщаващия доклад на вашата европейска организация и Европейския алианс и вашия собствен принос/реакции до вашето правителство, представителите в КСЗ, независими експерти, медии и други заинтересовани страни.	
<b>Октомври</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 15 октомври Правителствата от Еврозоната представят проектобюджетите на Европейската комисия</li> <li>- 31 октомври - краен срок за консултация относно Средносрочния</li> </ul>	Анализирайте бюджетите, представени от вашето правителство, проверете как разходите/съкращенията ще се отразят на специфичните въпроси/проблеми, с които се занимавате. Представете своя отговор на консултацията относно Средносрочния преглед. Обмислете своя ангажимент и следващи стъпки - включително по-активен	

	преглед на Стратегия Европа 2020 (2014 г.)	подход. Организирайте и/или се включете в национални събития за лобиране.	
<b>Ноември</b>	Публикуват се Годишен обзор на растежа и Доклада по механизмите за предупреждение, с приложения	Разгледайте изпълнението на ССП във вашата страна и изпратете на правителството и на Комисията оценката си, както и конкретни предложения за нови или приспособени ССП, заедно с вашата Европейска организация и Европейския алианс.	
<b>Декември</b>		Следете всички приноси в процеса от самото начало, и документирайте какви стъпки са предприети, и как те са адресирани. Извлечете поуки за следващия цикъл и създайте план за действие.	

[\[Home\]](#)

## 4. Ключови послания и политически основания

Тези послания са извлечени от съвместната публикация на Алианса за Европейски семестър, представена на изслушване в Европейския икономически и социален комитет на 7 април 2014. Политическите основания представляват полезни позовавания на документи на ЕС в съответната област.

### Макроикономическа политика

#### Послания

##### 1. Приоритизиране на макроикономически политики, които подкрепят социални, намаляващи неравенствата и екологични цели.

Повечето ССП се фокусират главно върху краткосрочната фискална консолидация вместо върху дългосрочен преглед на инвестициите. ССП пропускат да забележат икономическите, екологични и социални изгоди и разходи, и тяхното влияние върху равенството, включително равенството между половете. Влиянието на мерките за фискалната консолидация върху социалните проблеми и равенството, се оказва твърде тежко, допринасяйки за увеличаване на бедността и социалното изключване, и увеличавайки неравенствата, включително и между половете. Този подход подрива кохерентността на Европа 2020 и на процеса на Европейския семестър, както и неговата ефективност при постигането на напредък към поставените цели.

⇒ Да се приложи предварителна оценка на въздействието на макроикономическите ССП върху социалното/половото равенство и екологичното им въздействие; да се стимулира смислена, балансирана стратегия, чийто икономически цели са съвместими с постигането на социално/полово равенство и с екологичните цели.

##### 2. Инвестиране във включващ и устойчив растеж

Въпреки че се признава ключовото значение на инвестирането за постигането на растеж, вниманието към ключовите европейски цели, фокусирани върху социалното инвестиране,<sup>2</sup> или върху устойчивото развитие, и залегнали в предложенията на Комисията, е сравнително слабо. Увеличаването на инвестициите за цели със социален и екологичен характер е жизнено важно за устойчиво възстановяване, особено в случаите когато може да се постигнат многобройни изгоди по различни цели.

⇒ Инвестиране в достъпни жилища, енергийно спестяващи приоритети и социална/здравна инфраструктура (особено в образование през ранното детство и центрове за грижи и социални услуги) за да се постигнат позитивни резултати по множеството цели на Европа 2020: създаване на нови работни места, инвестиции в хората, справяне с климатичните промени, намаляване на бедността.

##### 3. Включваща и устойчива данъчна политика

ССП поставят все по-силен акцент върху една данъчна политика, която стимулира растежа. Въпреки постигнатия напредък по ограничаване на бягството от данъци и

<sup>2</sup> ЕС (2013) Social Investment Package.

неакуратното им плащане, трябва да се направи повече за изместване на данъчната тежест от труда към екологичните рискове и за справяне със субсидиите, които заплашват климата и енергийната ефективност, като например подкрепа за изкопаемите горива. Необходим е по-ефективен подход към наблюдението на целите за равенството (социално и между половете) и екологичното въздействие, и въвеждането на прогресивно данъчно облагане като необходимо ключово средство за преразпределение.

- ⇒ Да се гарантира, че данъчната политика допринася активно за постигането на дългосрочните социални и екологични цели.
- ⇒ Да се прилагат предварителни оценки на социалното въздействие, като предпазна мярка срещу нечестното преразпределение на тежести върху бедните и за да се подкрепи справедлив данъчен модел за финансиране на социални и екологични цели.

## *Политически аргументи*

### Годишен обзор на растежа

Въпреки че ГОР 2014 изпраща послание към бизнеса да не се поддава на „умора от реформите“ (т.е. редукцията на дефицита), все пак основният фокус е върху подобряване на конкурентоспособността и постигането на „продължително възстановяване“. Впрочем, има някакво признание на необходимостта от ребалансиране на приоритетите: *“Съображенията за честност и яснота при постигането на целите ще бъдат от съществено значение за постигане на продължителен успех, ефективност и публично одобрение за усилията на национално и европейско ниво.”* Първият приоритет е да се постигне диференцирана фискална консолидация, с позитивно влияние върху растежа и известно признаване на нуждата от ребалансиране на орязванията на разходите и доходите, но акцентът все пак е върху намаляване на данъците и на социалните плащания (разходи). Призовава се за дългосрочни инвестиции в образованието, изследванията, иновациите, енергийните и климатични промени, и „подкрепа за потребностите на най-уязвимите в обществото“. Фокусът върху данъчно облагане, което стимулира растежа, насочва преди всичко към преместване на тежестите от труда към потреблението, собствеността и борбата със замърсяването на околната среда. Първата промяна изглежда ще бъде регресивна, тъй като ДДС засяга непропорционално бедните, докато облагането на собствеността и замърсяването ще бъде позитивно. Избягването и укриването на данъци, и подновеното инвестиране в спазването на данъчните правила е друг важен приоритет. Петият приоритет подкрепя растежа и конкурентоспособността днес и утре, подчертавайки необходимостта да се търсят нови ресурси за растеж и конкурентоспособност. Впрочем, постигането на тези цели се вижда във високите технологии с приоритет за намаляване на разходите за труд и продължаване на либерализацията на пазара на услуги, донякъде с оглед на потенциално негативното им влияние върху социалните права.

**Комуникация: Равносметка на Стратегия Европа 2020 за постигане на интелигентен, устойчив и включващ растеж**

Този преглед на постиженията по Европа 2020 подчертава намаляването на дефицитите (6.5% през 2010 с очакване да намалее до 2.7% през 2015), но продължаващото бързо нарастване на държавния дълг (80% през 2010 с очакване да достигне 89.5% през 2015). Признава се влиянието на кризата и се посочва, че връщането към модела на растеж от предишното десетилетие (имат се предвид балоните с недвижимите имоти) би било илюзорно и вредно; отбелязва се увеличаването на социалните неравенства и многобройните ограничения върху използването на ресурсите и природата; рязкото нарастване на безработицата; слабостите на системите за образование и професионална подготовка. Всичко това е допринесло за колапса на части от нашите икономики, когато кризата удари с пълна сила. Друго позитивно позоваване е на стр. 9, което признава, че “кризата е изострила проблема за ... справедливостта на произведеното и разпределено чрез растеж богатство. Въпреки че БВП и богатството общо взето продължават да растат, неравенството в Европа също расте... от 1980-те години насам (през 2012, 20% най-богати получават средно 5.1 пъти повече от най-бедните 20%) Проблемът за справедливостта на разпределението от своя страна увеличава трудностите при справяне с предизвикателствата пред европейските икономики.



# Бедност и социално изключване

## Послания

### 1. По-амбициозни цели и прилагане на стратегически подход

- ⇒ Страните членки би трябвало да си поставят амбициозни национални цели, свързани с всичките 3 индикатора, раздробени по ключови фактори (пол, възраст, етнос).
- ⇒ Всяка страна-членка трябва да развие задълбочена диагноза на причините/трендовете като основа за интегрирана анти-бедност стратегия.
- ⇒ Да се развият под-цели и тематични стратегии за ключови приоритети и групи: справяне с бездомността, инвестиране в децата, включване на Ромите и свързване на темите.

### 2. Да се осигури реален достъп до качествени услуги – особено жилища, да се предприемат мерки срещу бездомността, а също така за здравето и дългосрочните услуги.

- ⇒ Да се изискват мерки за подобряване на достъпа до жилища: социални жилища, регулиране на наемите, данъчна реформа, а също така диверсификация и ребалансиране на ползването на жилищния фонд.
- ⇒ Да се увеличи инвестирането в достъпни и качествени здравни и дългосрочни услуги и да се осигури равен достъп, включително чрез мерки срещу дискриминацията срещу Роми и недокументирани мигранти.

### 3. Засилване на социалните инвестиции и универсални системи за социална защита

- ⇒ Да се даде приоритет на интегрирана социална защита, която обхваща целия жизнен цикъл и гарантира адекватен минимален доход, обезщетения при безработица и пенсии.
- ⇒ Да се гарантира че предложенията за редуциране на вноските за социално осигуряване няма да окажат негативно влияние върху устойчивото финансиране на социалната защита.

### 4. Да се инвестира в децата и младите, заедно с интегрирани стратегии за всички групи в риск

- ⇒ Да се окуражи прилагането на интегрирани стратегии за инвестиране в децата (и техните семейства) в съответствие с Рекомендацията на Комисията.
- ⇒ Да се прилага Младежката гаранция чрез качествени интегрирани програми и да се промотира Младежко включване освен заетостта.
- ⇒ Да се гарантира въвеждането на един интегриран подход към социалното включване и намаляване на бедността през целия жизнен цикъл и за всички ключови целеви групи.

## Политически аргументи

### Годишен обзор на растежа

И тази година документът запазва същият приоритет (4) – Справяне с безработицата и социалните последици от кризата – както и предишните две години. Въпреки че документът признава, че бедността и безработицата продължават да растат, фокусът е поставен върху активните политики на трудовия пазар и главно – Младежката гаранция. Подчертана е детската бедност и Активното включване, но последното е споменато в много тясната перспектива на „обслужването на едно гише“ и така се свързва активирането с предоставянето на социална подкрепа и подобряване на ефективността вместо с качеството на предоставяната подкрепа. Споменаването на напредък по адекватен минимален доход или необходимостта от качествени системи за социална защита, е съвсем ограничено.

### Съвместен доклад по заетостта

Документът не прави конкретни препоръки, но признава че безработицата е достигнала безпрецедентни нива, докато сегментацията на трудовия пазар поражда несигурна заетост, особено за младите хора, както и различия в заплащането, особено на жените. Създаването на качествени работни места и справянето с работещите бедни са липсващи дименсии. Подходът към намаляване на бедността се вижда както и преди – само чрез заетост. Активното включване не е споменато като такова, но някак се признава намаляването на доходите на домакинствата, главно поради усилията за фискална консолидация през изминалите години. Има силен фокус върху здравето, но по-слаб върху другите услуги и минималния доход

### Пакетът за социално инвестиране (SIP)

Комуникацията „Към Социално инвестиране за растеж и кохезия“, както и останалият Пакет за социално инвестиране, представен през февруари 2013, са главният принос на ГД по заетостта към социалното включване. Главното послание е че социалната политика трябва да се разглежда като социална инвестиция за по-ефективното използване на бюджетите за подобряване на заетостта, икономическите и социални изгоди, засилване капацитета на хората да се включват в икономиката и обществото, чрез подход, основан на жизнения цикъл.

Впрочем, добрите намерения се ерозират от доминиращите послания относно ефективността и нуждата от пренасочване на бюджетите към повече активиране и предпазване от „пасивна социална защита“, което е натиск за повече цели, временни социални плащания и условия, ограничаващи достъпа. Пакетът включва и важни инициативи от Европейската платформа срещу бедността, включително и Рекомендацията на Комисията за детската бедност, Докладът за прилагане на активното включване, Справянето с бездомността и жилищното изключване и други. Но заедно с това липсващата обвързаност със социалният ОМК и други ключови послания поражда сериозни тревоги, особено оп отношение на влиянието върху Европа 2020, Европейския семестър, СПС.

### Социалната дименсия на Европейския монетарен съюз (EMU)

Комуникацията на ЕК беше приета през октомври 2013 и целеше да намали растящите различия (социални дебаланси) между страните-членки, в областта на бедността, неравенствата и безработицата, така че да се подобри макроикономическата

стабилност. Комуникацията е основана на три основни стълба: 1. Засилено наблюдение на заетостта и социалните предизвикателства и координацията на политиките; 2. Засилена солидарност и действие по заетостта и трудовата мобилност; 3. Засилен социален диалог. Основното предложение е да се въведат нови социални индикатори и по заетостта в Процедурата по макроикономическите дебаланси (MIP- ПМД), и да се развие Информационно табло по ключовите индикатори, очертаващо съществуващите индикатори, за да се засили координацията на социалните политики, като тази срещу безработицата, NEETs (хора, които не са в образование, заетост и обучение), разполагам доход, хора в риск от бедност и неравенствата (последното е ново и положително оценено подобрение). Социалният диалог също ще се засили, включително чрез Европейския семестър и Европа 2020, особено по ССП, но не се споменава гражданското общество (например вижданията на социалните партньори по ГОР са представени публично на сайта на ЕК). Прилагането и въздействието не са ясни, особени при липсата на „спусъци“ за привеждане в действие и предложения за предварителни (ex-ante) преценки. Информационното табло беше въведено за пръв път в Съвместния доклад по заетостта, но без предложения. Съветът ще направи предложения по използването и прилагането през тази година, но изглежда Таблото няма да заработи преди 2015.

#### **Комуникация: Равносметка на Стратегия Европа 2020 за постигане на интелигентен, устойчив и включващ растеж**

Документът посочва нарастващите нива на безработица и бедност като резултат от кризата, но се фокусира главно върху нарастващата безработица и то за лицата над 55 г. и младите. Подчертава се неуспехът да се постигне напредък по целта, като се признава, че бедността и социалното изключване нарастват от 114 милиона през 2009 на 124 милиона през 2012. Подчертава се също, че бедността може да остане около 100 милиона до 2020, а като основни проблеми се посочват увеличаването на материалната депривация и безработните домакинства. Позитивен е изводът, че „кризата е демонстрирала потребността от ефективни системи за социална защита“ .

#### **Съвет по заетост, социална политика, здраве и проблеми на потебителите (EPSCO) – март 2014**

Министрите по заетостта и социалните проблеми дискутираха равносметката и подчертаха, че “икономическият спад е създадал напрежение за нашата обща стратегия и за европейската социална тъкан. Социалното въздействие на кризата, с масовата безработица и високите нива на бедност, ерозира основите на социалната кохезия и засяга общественото доверие в Европейския проект”. Министрите подчертаха и липсата на напредък по целите, особено целите по отношение на бедността, и посочват значимостта на целите като „вектори за политическа мобилизация”, но същевременно изтъкват и потребността от подобряване на управлението на стратегията и от подобряване на координацията между финансовите, икономическите и социалните приоритети.

#### **Пролетен съвет 2014**

В заключенията на Съвета няма нищо за бедността и изключването, с изключение на споменаването, че кризата е забавила напредъка по целите на Европа 2020 и че Съветът призовава за повече усилия да се преодолее изоставането.

# ЗАЕТОСТ

## Послания

### 1. Да се създаде устойчива, качествена заетост през целият жизнен цикъл

- ⇒ Да се инвестира в качествени „зелени“ и социални работни места.
- ⇒ Нужни са конкретни мерки за намаляване на бедността сред работещите и разликата в заплащането на половете: увеличаване на минималните заплати, подкрепа за достатъчни заплати и баланс между труда и живота, защита на заетостта и социалните права.

### 2. Персонализирано, интегрирано Активно включване, а не само активиране

- ⇒ Експлицитно промотиране на интегрирано активно включване (подкрепа за дохода, включващ трудов пазар и достъп до качествени услуги) основано на персонализирана, интегрирана подкрепа.
- ⇒ Достъп до детски грижи, необходими и за работещите жени.
- ⇒ Подкрепа за активното стареене, така че да се позволи на остаряващите хора да сменят/запазват своите работни места в благоприятни за възрастните трудови пазари.

## Политически аргументи

### Годишен обзор на растежа (AGS)

“Беше поставен специален фокус върху политиките за намаляване на неприемливо високите нива на безработица сред младите хора. [...] Особено внимание трябва да се отдели на запазването или засилването на обхвата и ефективността на услугите по заетостта и активните политики на пазара на труда, като обучение за безработните и схемите Младежка гаранция.” “Незабавен приоритет трябва да бъде амбициозното прилагане на реформите на функционирането на трудовите пазари, така че да нарастне участието. Това включва подкрепа за работни места в секторите, преживяващи експанзия, поддържане на използваемостта на работната сила, включително и на продължително безработните и най-уязвимите групи, включване на безработните чрез обучение и подкрепа и създаване на гаранции, че мрежите за социална защита наистина изпълняват своята роля. В контекста на една остаряваща работна сила, продължителният и пълноценен трудов живот изисква адекватни умения и учене през целия живот, благоприятна трудова среда и управление на влиянието на разликите в заплащането и заетостта върху пенсионните възможности за жените. Достъпът до грижи ще подпомогне участието на жените в пазара на труда. [...] „Позеленяването” на икономиката, дигиталният сектор и здравните услуги са области, които могат да генерират значителни възможности за работни места в идващите години.”

### Съвместен доклад по заетостта (JER)

Съвместният доклад по заетостта е Анекс към ГОР и прави преглед на националните политики с оглед на постигането на целите по заетостта, образованието и намаляването на бедността на Европа 2020. Докладът не съдържа специфични препоръки или анализ

на политики, а представлява преглед на политиките на страните - членки. Документът подчертава много проблеми, като нарастване на безработицата (особено за младите и жените), както и на дългосрочната безработица, потенциала на информационните и комуникационни технологии и зелените сектори да създават работни места, сегментирането на трудовия пазар и законодателството по защита на заетостта, специфичните политики на трудовия пазар и защитата на заетостта, специфични политики на трудовия пазар за специфични групи, промени в заплатите. Документът съдържа статистика и графики за илюстриране на ситуацията на европейско и национално ниво, както и в някои страни - членки.

### **Пролетен съвет 2014**

Европейският съвет специално набляга на политиките за повишаване на конкурентоспособността, подкрепата за създаване на работни места и борбата с безработицата, както и на продължаване на реформите за подобряване на функционирането на трудовите пазари. Нищо повече не се казва по това как може да се постигнат тези цели или какво означават те на практика.

## ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОФЕСИОНАЛНО ОБУЧЕНИЕ

### *Послания*

1. Да се подкрепят системите за образование и учене през целия живот.
2. Увеличаване на социалното инвестиране в ранното детство и експертна помощ за ранно-напускащите училище.
3. Да се гарантира, че професионалното образование съответства на нуждите на трудовия пазар и потребностите на всеки индивид.

### *Политически аргументи*

Европа 2020 съдържа две цели в областта на образованието, визиращи ранното напускане на училище и висшето образование:

- Намаляване на дела на преждевременно напускащите училище под 10%;
- Поне 40% от лицата на 30-34 години да завършват трето ниво на образование.

### *Годишен обзор на растежа*

ГОР поставя акцент върху Младежката гаранция и продължаването на образованието на младите хора след завършване на училище. Комисията определя като приоритет дългосрочните инвестиции в образованието заедно с изследванията, иновациите, енергията и действията, свързани с климатичните промени. В ГОР се твърди, че „ са нужни действия за подобряване на образованието и придобиването на умения, и се подчертава, че ЕС изостава по целите на Европа 2020 в областта на образованието.” Изоставането впрочем силно засяга интегрирането в трудовия пазар. ГОР посочва като приоритет модернизиранието на образованието и системите за професионално обучение, включително чрез учене през целия живот и улесняване на прехода от образование към труд, чрез адекватно обучение. Малко се казва за ранното напускане на училище, за усилията да се ограничи то и акцентът е върху плановете за прилагане на Младежката гаранция в страните-членки. ГОР твърди че образованието и обучението са на висока позиция в дневния ред на ЕС, тъй като през 2013 всички страни са получили Специфични препоръки по образованието.

### *Съвместен доклад по заетостта*

Докладът посочва че “Ранното напускане на училище постепенно намалява [...] Европа постига добър напредък към целта да се постигне 40% завършващи трето образователно ниво до 2020.” По отношение на качеството на образованието Докладът посочва, че то се повишава. Отбелязва се, че тенденцията в ученето през целия живот е негативна в някои страни-членки. Като основна дисфункция на образованието се посочва слабостта на основните умения, които се придобиват и това се разглежда като основна бариера за икономическото възстановяване и справяне с безработицата. Инвестирането в образованието се определя като приоритет, но Докладът посочва че 20 страни-членки са намалили относителния дял на разходите за образование в БВП. Съвместният доклад също включва някои стъпки, които страни-членки са предприели за подобряване на качеството на системите за образование и обучение. Посочват се и стъпки, предприети

от страни-членки за следване на насоките за заетостта, включително и такива за подобряване на качеството на образованието, включително образование през ранното детство - първично, вторично и третично.

### **Пакет за социални инвестиции**

ПСИ включва Препоръка за инвестирането в децата<sup>3</sup>. Препоръката лансира подход от три стълба, основани на права за прекратяване на циклите на маргинализиране, чрез достъп до адекватни ресурси, достъп до качествени услуги и правата на децата да участват. Вторият стълб се отнася до достъпа до адекватни услуги и подчертава ролята на образованието за борба със социалното изключване и бедността, както и нуждата да се инвестира в грижи и образование през ранното детство. Отделя се внимание на достъпността на услугите за всички деца, независимо от ситуацията на родителите на трудовия пазар. Това е скъсване с подхода от другите посочени по-горе документи, които разглеждат образованието главно в термините на използваемостта на работната сила, отколкото като средство за борба със социалното изключване. Препоръката подчертава и нуждата да се подобрят системите за образование с оглед на създаването на еднакви възможности и подкрепа за социалното включване. Това е свързано с целите по ранното напускане на училище и се препоръчват серия от мерки със специален акцент върху насочването на ресурсите и възможностите към най-депривилегированите (деца от ромски семейства, на имигранти, учещи с ниски базисни умения). Поставя се фокус и върху превантивните мерки, сътрудничеството между училищата и родителите.

### **Комуникация: Равносметка на Стратегия Европа 2020 за постигане на интелигентен, устойчив и включващ растеж**

Комуникацията отбелязва, че въпреки кризата има значителен напредък в нивата на образование и прогнозира, че целите по образование са „значително достижими“. Процентът на ранно напускащите училище е намалял от 15.7% през 2005 да 12.7% през 2012, като половината от страните-членки вече са достигнали или доближават своите цели. Комуникацията посочва, че поне част от намалението може да се дължи на трудната ситуация в заетостта, но и настоява, че има структурни подобрения и се очаква те да се запазят макар и с по-ниски темпове. За нарастването на дела на завършващите трето ниво на образование се посочва, че делът на младите хора е нарастнал от 27.9% през 2005 на 35.7% през 2012. Комуникацията твърди, че тази промяна е «структурна» и целта от 40% преминаващи трето ниво ще бъде достигната. Забележителна забележка е направена по повод пропуската да се направи качествено изследване по отношение на целите и се подчертава, че е необходимо да се проведе една оценка на качеството на образованието и придобитите умения.

---

<sup>3</sup> Commission Recommendation on Investing in Children: Breaking the cycle of disadvantage, February 2012, 2013/112/EU, available at: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?jsessionid=4K6PTGNZLyfXpZ1n1qp1p0NN5np4qNzmkRf8wV4n9cc9H2Qrp8w5!1306593838?uri=CELEX:32013H0112>



# РАВЕНСТВО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ И РАВЕНСТВО ЗА ВСИЧКИ

## *Послания*

В Европа 2020 липсва цел относно равенството между половете. В мониторинга на всички цели се прилага подход отчитащ равенството между половете и са подчертани три основни области на действие:

1. Намаляване на различията в заплащането на мъже и жени във всички страни-членки и прилагане на дългосрочна стратегия за елиминиране на дискриминацията в заплащането и половата сегрегация в образованието и труда.
2. Да се премахне различието в пенсиите между мъжете и жените, включително чрез по-добър баланс между труд и живот, и споделяне на моделите на родителство, като се окуражи еднаквото участие на мъжете и жените чрез реформи на системите за социално осигуряване, данъчните системи за постигане на равенство между половете и индивидуализирани права.
3. Да се въведе компенсиращ механизъм в пенсионните системи под формата на кредити за грижи за мъже и жени, за времето прекарано в грижи за децата, родители и други членове на семейството.
4. Да се разработят специфични мерки срещу многобройните форми на дискриминация на жените имигранти, т.е. да се въведе джендър перспектива в миграционните политики, подкрепящи достъпа до заетост и социална защита, така че да се позволи на жените имигранти да имат свой независим статус.

## *Политически аргументи*

Насоките по заетостта на Европа 2020 ([Europe 2020 Employment Guidelines](#)), 2010, твърдят, че “една видима перспектива на равенство между половете, интегрирана във всички релевантни области на политики е решаваща за прилагането на всички аспекти на Насоките в страните-членки.” В частност, Насока 7 включва “нарастващо участие на жените и мъжете в трудовия пазар” и подчертава теми, свързани с предлагане на грижи за децата, равно заплащане, баланс на трудовия и семеен живот и развитие на заетостта в сектора на грижите. В термините на бедността/социалното изключване Насока 10 изисква всички мерки за справяне с бедността да целят и повишаване на равенството между половете и фокус върху семействата с един родител.

Европейският Пакт за равенство на половете ([European Pact for Gender Equality 2011-2020](#)), приет през 2011 специално призовава всички институции, участващи в Европейския семестър да вземат предвид аспекта на равенството между половете при прилагането на Стратегия Европа 2020 и специално Комисията и Съвета да включат равенството в ГОР и ССП.

Стратегията за равенство между жените и мъжете ([Strategy for Equality between women and men 2010-2015](#)), на Европейската комисия изисква Комисията да “подкрепя равенството между половете при прилагането на всички аспекти и водещи инициативи на Европа

2020, особено по отношение определянето и прилагането на релевантни национални мерки.”

## Годишен обзор на растежа

ГОР отдава недостатъчно внимание на равенството на жените и половете, но подчертава нуждата да се въздейства върху влиянието на различията в заплащането и дейността на мъжете и жените, върху пенсионните им права и достъпа до адекватни услуги, за да се подкрепи участието на жените в трудовия пазар. Липсва, обаче, споменаване на различията в плащането в препоръката относно реформите на заплащането на труда.

## Съвместен доклад по заетостта

Докладът посочва подобренията в нивата на активност за жените, особено за възрастните жени (55-64), но идентифицира 'значителен' гап между нивата на заетост на мъжете и жените. Подчертава се широкото разпространяване на работата на непълно работно време на жените, което, измерено с 'еквивалента на заетост на пълно работно време' в действителност показва много по-ниско ниво на заетост на жените на пълно работно време. Докладът посочва също по-високия и устойчив риск от бедност за жените, в сравнение с мъжете, поради ангажиментите им с грижи у дома и заетостта им на непълно работно време, както и че по-възрастните жени (+ 65) са по-засегнати от бедността, отколкото мъжете на същата възраст. Една част на доклада е посветена на баланса между труд и семеен живот и в едно приложение се показва, че това е предизвикателство за страните-членки. Докладът призовава за повече усилия за справяне с други фактори на разликата в пенсионирането, включително прекъсванията на кариерите и ниската интензивност на труда. Делът на младите жени, които не работят, не учат и не се обучават (NEET) е по-висок отколкото при мъжете.

## Пакет за социални инвестиции

Една част на ПСИ (SIP) е посветена на половата дименсия и подчертава че натрупаните неизгоди по време на жизнения цикъл поражда по-високи нива на бедност при жените и по-ниски нива на заетост, което води до около 40% по-ниски доходи на жените, отколкото при мъжете. Впрочем, неравенството между половете би трябвало да се атакува по по-ефективен начин. ПСИ предлага на страните-членки да премахнат различието в заплащането и другите бариери пред участието на жените на пазара на труда.

## Комуникация: Равносметка на Стратегия Европа 2020 за интелигентен, устойчив и включващ растеж.

Комуникацията отбелязва, че някои страни-членки са създали подробни национални цели по проблемите на равенството между половете, като са определили цели за нива на заетост на жените (стр. 16).

## ОКОЛНА СРЕДА И КЛИМАТ

### *Послания*

Климатичните промени са най-големият пазарен провал, който светът някога е виждал. Екологичната фискална реформа (ЕФР) може да коригира свързаните с климата пазарни провали чрез оценяването на емисиите на парникови газове и определяйки цена за климатичната промяна – и по такъв начин, прилагайки справедливия принцип „замърсяващият плаща“.

Комисията оценява разхода на 50 млрд. Евро годишно, ако нищо не се направи. Ако чувството за спешно прилагане на нужните политики не се появи, постигането на целта ще отнеме повече време и ще бъде по-скъпо. Нещо повече, привлекателната възможност за създаване на работни места, която виждаме в «зеления сектор», ще бъде пропусната.

ЕФР изглежда особено обещаващ инструмент с оглед на факта, че няколко страни-членки, които пострадаха от финансовата и икономическа криза, все пак са сред страните, признаващи икономическите изгоди от действията по климата и необходимостта от по-висока енергийна ефективност (Евробарометър 2014). В същото време делът на приходите от данъци за околната среда в БВП е средно между 2 и 3% в ЕС (Евростат 2013), показвайки ясно, че има голям потенциал за увеличаване на данъчното облагане на национално ниво.

Европейския семестър би трябвало:

1. Да промотира макроикономически политики в подкрепа на ЕФР, за да се постигне целта икономиката да допринесе за природните, климатични и социални цели.
2. Да измести данъчната тежест от труда към други данъчни основи, например дейности, които увреждат природата, заедно със съответните оценки на социалното въздействие на всички предложения за инвестиционни реформи, които са устойчиви и включващи.
3. Намаляване на данъчните облекчения и вредните за природата субсидии за изкопаемите горива.
4. Инвестиране в децентрализирано производство на енергия, възобновяеми източници на горива и повишаване на енергийната ефективност на жилищата и други сгради.
5. Включване на индикатори за климата и околната среда при макроикономическия мониторинг.
6. Да се оцени прилагането на ЕФР като част от ССП в рамките на Кохезионната политика.
7. Европейската комисия би могла да създаде една неформална работна група по “социален, устойчив и демократичен Европейски семестър”, която да споделя и обсъжда по неформален начин възможности за печеливши стратегии отвъд ежедневните политики, като покани заинтересовани страни да споделят вижданията си.
8. Европейският парламент може да използва по-широко Икономическия диалог за да подчертае позитивните ефекти от ЕФР.

## *Политически аргументи*

### Годишен обзор на растежа

Мерките за оценяване на въглерода и енергията играят важна роля сред петте приоритета, които ще насочват следващия цикъл от действия на европейско и национално ниво и това е обещаваща възможност за прилагане на ЕФР:

Стремейки се към диференцирана, благоприятна за растежа фискална консолидация:

- “Данъците трябва да бъдат по-благоприятни за растежа, например като преместят данъчното бреме от труда към потреблението, собствеността, и борбата със замърсяването на околната среда.” (ЕС/2013/800, р.7). **Субсидиите, които са вредни за околната среда трябва да се намалят** (ЕС/2013/800, р.7)

Постигане на растеж и конкуретоспособност за днес и утре:

- “Пълно прилагане на третия енергиен пакет през 2014 и подобряване на ефективността на схемите за поддържане на възобновяемата енергия. Засилване на ресурсната ефективност чрез подобряване на управлението на водата и отпадъците, рециклирането и енергийната ефективност.” (ЕС/2013/800, р.7)

### Ресурсоефективна Европейска водеща инициатива

Ресурсо-ефективната Европейска водеща инициатива в рамките на Стратегия Европа 2020 ще се проведе чрез **“Пътна карта за ресурсо-ефективна Европа”** (COM, 2011, 571). Този необвързващ каталог цели да катализира процеса и подтиква към по-голямо изместване на данъчното облагане от труда към природозащитно облагане, допринасяйки за нарастване на дела на този вид данъци в публичните приходи. Пътната карта включва и призив за намаляване на природоощеляващите субсидии или стратегии, както и средства, очертаващи цели и стратегии.

## УЧАСТИЕ И УПРАВЛЕНИЕ

### *Послания*

Въпреки засиленото внимание към ангажирането на заинтересованите страни в ГОР липсва съществено ангажиране на заинтересованите страни и повечето национални парламенти, както и на Европейския парламент в Европейския семестър, и това поражда загриженост както на национално, така и на европейско ниво. Ако гражданският и социалиният диалог трябва да се подобрят, са нужни съществени стъпки за активна подкрепа на по-широко участие на национално ниво. За да се случи това е нужна по-силна насочваща рамка за мониторинг и докладване на ниво ЕС:

1. Да се създадат Насоки на ЕС, заедно със страните-членки, които ще позволят дебати в националните парламенти и структуриран диалог с всички релевантни заинтересовани страни, включително социалните партньори, гражданското общество и хората, живеещи в бедност, във всички фази на процеса на Европейския семестър.
2. Да се окуражи увеличаване на финансовата и логистична подкрепа за ангажирането на заинтересованите страни в създаването и прилагането на Националните програми за реформи, както и структуриран диалог по ССП.
3. Да се обсъди искането предложенията на гражданските структури да бъдат прилагани към НПР (както например, във Франция), или да се подготвят като сенчест доклад, свързан с основния доклад.
4. Качеството на ангажирането на заинтересованите страни трябва активно да се наблюдава от Европейската комисия чрез двустранни обмени и НПР, и специални части в доклада за напредъка на Комисията и в препоръките към ГОР.
5. Да се засили ролята на Европейския парламент, Комитетът по регионите и Европейския икономически и социален съвет в Европейския семестър.

### *Политически опорни точки*

#### Комуникация по Европа 2020

Началната Комуникация на Комисията по Стратегия Европа 2020 подчерта значимостта на партньорския подход. Европейската комисия призова всички заинтересовани страни (национални и регионални парламенти, регионални и местни власти, социални партньори и гражданските организации и не на последно място, гражданите на ЕС) да помогнат за прилагането на Стратегията, работейки в партньорство, предприемайки действия в областите на тяхната отговорност. Официалният уебсайт на Комисията за Стратегията Европа 2020 има секция, посветена на ролята и въвличането на гражданското общество, признавайки това като важен елемент за подготовка, прилагане и оценка на НПР.

#### Интегрирани насоки

В интегрираните насоки, подкрепящи Стратегия Европа 2020 (Recital 16) специално се акцентира партньорския принцип за въвличане на заинтересовани страни на всички фази от НПР.

### **Годишен обзор на растежа**

ГОР от 2011 специално споменава привличането на заинтересованите страни в Приложение 1 – Доклад по напредъка на Европа 2020. Същият документ напомня общата структура, която всички НПР трябва да имат, включително информация за въвличането и приноса на заинтересованите страни. За съжаление липсва споменаване на ангажирани заинтересовани страни при разработването на ГОР за 2012 и в някои от неговите Приложения (например, Доклада за напредъка по Европа 2020 или Съвместния доклад по заетостта). В ГОР от 2013 и 2014, се споменава не за ангажиране, а за „създаване на чувство за собственост.“

Насочващата бележка по съдържанието и формата на НПР типично съдържа силна препоръка към страните-членки да се консултират със заинтересованите страни, както и да докладват как това е постигнато при подготовката на самите НПР.

### **Пакет за социални инвестиции**

Полезни виждания относно включването на заинтересовани страни може да се намерят в Комуникацията „Инвестирайки в децата“, в Работния документ за персонала и в Работния документ за персонала по противодействие на бездомността.

### **Социална дименсия на икономическия и монетарен съюз**

Докато социалният диалог е ясно забележим в Комуникацията, гражданския диалог, ангажирането на заинтересовани страни и обмяната на мнение с гражданското общество въобще не се отбелязват в текста.

### **Годишна конвенция на Европейската платформа срещу бедността и социалното изключване - Жозе Мануел Дурау Барозу, Президент на ЕК**

*“Конвенциите на Европейската платформа срещу бедността и социалното изключване предлагат нещо изключително ценно: възможността да се съберат всички заинтересовани страни и да дискутират начините, по които да работят заедно. Особено важно е че ние представихме много хора, които работят по темата за бедността на терен и които могат да ни предадат целия свой опит, резултатите от своя ежедневен опит. Аз вярвам, че ние имаме нужда от това на ниво институции на ЕС, а също и на правителствено ниво.”*

### **Комуникация: Равносметка на стратегията Европа 2020 за интелигентен, устойчив и включващ растеж**

Документът идентифицира ключови предизвикателства за повишаване на информираността и собствеността на всички релевантни актьори – правителства, парламенти, регионални и локални власти, социални партньори и всички

заинтересовани страни – като ключова предпоставка за успех. Посочва се, че въвличането на заинтересованите страни може да се подобри. Подчертава се също новата роля на Европейския икономически и социален комитет, Комитетът на регионите и представителствата на Комисията (служителите на Европейския семестър) за постигането на ефективно ангажиране.

*Полезни цитати от цитираните по-горе документи относно ангажирането на заинтересованите страни, може да се намерят в онлайн анекс, посветен на тези въпроси (Приложение 5).*

## 5. Приложения

*Следващите Приложения са лесно достъпни онлайн и може да се намерят чрез посочените по-долу хиперлинкове или като се посети [semesteralliance.net](http://semesteralliance.net) или [www.eapn.eu](http://www.eapn.eu) (Resources > Policy Toolkits):*

1. [The European Semester in a nutshell](#) (PowerPoint presentation)
2. [Who to contact](#)
3. [Template letter](#)
4. [Glossary of terms and acronyms](#)
5. [List of useful stakeholder engagement quotes – from EU documents](#)



## ИНФОРМАЦИЯ И КОНТАКТ

За повече информация по тази публикация, може да се свържете с

Шан Джоунс – координатор на проекта: EU Semester Alliance

[sian.jones@eapn.eu](mailto:sian.jones@eapn.eu) – 0032 (2) 226 58 59

За публикациите и дейностите на Алианса вж. <http://semesteralliance.net>

**Европейският алианс за демократичен, социален и устойчив Европейски семестър (EU Semester Alliance) е широка коалиция от основни европейски организации на гражданското общество и синдикати, представляващи хиляди други организации – техни членове на европейско, национално и местно ниво в ЕС.**

Целта на 'EU Semester Alliance' е да подкрепи напредъка към по-демократична, социална и устойчива Европа, чрез засилване на гражданския диалог в Европейския семестър на национално и Европейско ниво.

*Активизирането на гражданското общество да участва във формирането на политиките на ЕС и да допринесе за напредъка по Целите на Стратегия Европа 2020 засяга всички нас!!!*



**ЕВРОПЕЙСКИ АЛИАНС за ДЕМОКРАТИЧЕН, СОЦИАЛЕН И УСТОЙЧИВ ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР.** Репродукцията е позволена, при условие че е направена адекватна препратка към източника. Юли 2014.

The Alliance has received funding from the European Commission under the framework of a Joint Action, for an initial period of 1 year (1 year project funding supported by the EU Programme for Employment and Social Solidarity PROGRESS/EU Programme for Employment and Social Innovation call VP/2013/006).

Алиансът е получил финансиране от Европейската комисия в рамките на Съвместно действие, за първоначален период от 1 година (1 години финансирането на проект, подкрепен от програмата на ЕС за заетост и социална солидарност ПРОГРЕС / програма на ЕС за заетост и социална иновация VP / 2013/006).



За повече информация:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=327&langId=en>

Информацията, съдържаща се в тази публикация, не отразява непременно позицията на Европейската комисия.